

# Der Kreisausschuss des Kreises Groß-Gerau

Kreisverwaltung Groß-Gerau | Postfach 1464 | 64504 Groß-Gerau



Verwaltung und Organisation  
Gesundheit und Verbraucherschutz

**Besuchsanschrift**  
Wilhelm-Seipp-Str. 9  
64521 Groß-Gerau

**Zimmer**  
210

**Telefon**  
+49 6152 989-210

**Fax**  
+49 6152 989-348

**E-Mail**  
amtsarzt@kreisgg.de

**Aktenzeichen**  
III/4.0-Dr.C a/as

**Datum**  
30.03.2021

## Allgemeinverfügung des Kreises Groß-Gerau zur Verhinderung der weiteren Ausbreitung des Corona-Virus im Landkreis Groß-Gerau im Bereich von Alten- und Pflegeheimen

Aufgrund von §§ 16, 28 Abs. 1, 28a Infektionsschutzgesetz (IfSG) vom 20. Juli 2000 (BGBl. I S. 1045), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21. Dezember 2020 (BGBl. I S. 3136) in Verbindung mit § 5 Abs. 1 des Hessischen Gesetzes über den öffentlichen Gesundheitsdienst vom 28. September 2007 (GVBl. I S. 659), zuletzt geändert durch Gesetz vom 6. Mai 2020 (GVBl. S. 310) ergeht folgende

### Allgemeinverfügung im Bereich von Alten- und Pflegeheimen

Abweichend von den Bestimmungen der Zweiten Verordnung zur Bekämpfung des Corona-Virus (Corona-Einrichtungsschutzverordnung) vom 26. November 2020 in der jeweils gültigen Fassung gilt Folgendes:

Die Allgemeinverfügung des Kreises Groß-Gerau vom 16. März 2021 wird mit den darin enthaltenen Regelungen vorerst bis zum 18. April, 24:00 Uhr, verlängert. Eine inhaltliche Anpassung oder Ergänzung sowie eine weitere Verlängerung bleibt in Abhängigkeit von der epidemiologischen Lage vorbehalten.

---

**Postanschrift:**

Wilhelm-Seipp-Str. 4  
64521 Groß-Gerau

**Bushaltestellen:** „Landratsamt“,  
„Hallenbad“ und „Kreisklinik“

**Öffnungszeiten:**

Montag, Dienstag,  
Donnerstag und Freitag:  
8:00 Uhr – 12:00 Uhr  
Mittwoch: 14:00 Uhr – 18:00 Uhr  
und Termine nach Vereinbarung

**Bankverbindung:**

Kreissparkasse Groß-Gerau  
IBAN: DE67 5085 2553 0000 0000 18  
BIC: HELADEF1GRG  
[www.kreisgg.de](http://www.kreisgg.de)

(1/5)

## **Begründung:**

Rechtsgrundlage für die getroffenen Maßnahmen ist § 28 Absatz 1 Satz 1 und 2 i.V.m. § 5 und § 28a Infektionsschutzgesetz (IfSG). Danach hat die zuständige Behörde die notwendigen Schutzmaßnahmen zu treffen, wenn Kranke, Krankheitsverdächtige, Ansteckungsverdächtige oder Ausscheider festgestellt werden oder sich ergibt, dass ein Verstorbener krank, krankheitsverdächtig oder Ausscheider war, soweit und solange es zur Verhinderung der Verbreitung übertragbarer Krankheiten erforderlich ist. Zudem kann die zuständige Behörde Veranstaltungen einer größeren Anzahl von Menschen beschränken oder verbieten und Badeanstalten oder in § 33 IfSG genannte Gemeinschaftseinrichtungen oder Teile davon schließen; sie kann auch Personen verpflichten, den Ort, an dem sie sich befinden, nicht zu verlassen oder bestimmte Orte nicht zu betreten, bis die notwendigen Schutzmaßnahmen durchgeführt worden sind. Speziell aus § 28a IfSG ergeben sich konkrete Schutzmaßnahmen, die im Sinne des § 28 Absatz 1 Satz 1 und 2 IfSG zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) für die Dauer der Feststellung einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite nach § 5 Absatz 1 Satz 1 durch den Deutschen Bundestag, getroffen werden können. Am 04. März 2021 hat der Deutsche Bundestag wie schon bereits am 18. November 2020 festgestellt, dass die epidemische Lage von nationaler Tragweite, die der Deutsche Bundestag am 25. März 2020 aufgrund der Ausbreitung des neuartigen Corona-Virus SARS-CoV-2 für die Bundesrepublik Deutschland festgestellt hat, fortbesteht. Das bedeutet, dass derzeit die gesetzlichen Grundlagen für die Anordnung von Maßnahmen nach § 28a IfSG gegeben sind.

Die Hessische Landesregierung hat gemäß § 32 Satz 1 IfSG die Corona-Einrichtungsschutzverordnung erlassen und darin u.a. besondere Maßnahmen für Einrichtungen zur Betreuung und Unterbringung älterer, behinderter oder pflegebedürftiger Menschen getroffen.

Auch derzeit ist nach bereits erfolgten Verlängerungen der Allgemeinverfügung im Kreis festzustellen, dass weiterhin eine Betroffenheit in Bezug auf das Infektionsgeschehen bei den Alten- und Pflegeheimen vorhanden ist. Daher sieht sich der Kreisausschuss des Kreises Groß-Gerau als nach § 2 Abs. 2 Nr. 1 und § 5 Abs. 1 des Hessischen Gesetzes über den öffentlichen Gesundheitsdienst (HGöGD) zuständige Gesundheitsbehörde dazu veranlasst, unter Beachtung dieser Lage und unter Anwendung von § 28 Abs. 1 Satz 1 und 2 i.V.m. § 28a IfSG sowie in Ergänzung der o.g. Corona-Einrichtungsschutzverordnung die notwendigen Schutzmaßnahmen, die zur Verhinderung der weiteren Ausbreitung des Corona-Virus SARS-CoV-2 sowie für den Schutz der vulnerablen Gruppen erforderlich sind, anzuordnen. Gemäß § 11 Corona-Einrichtungsschutzverordnung haben die örtlich zuständigen Behörden (hier das Gesundheitsamt/der Kreisausschuss) die Ermächtigung, darüberhinausgehende Maßnahmen anzuordnen.

Auch wenn bereits ein relevanter Teil der älteren Bevölkerung und besonders vulnerabler Bevölkerungsgruppen geimpft werden konnte, ist dennoch ein Festhalten an den getroffenen Maßnahmen geboten, um die bislang erreichten Erfolge nicht zu gefährden. Dabei ist vornehmlich zu berücksichtigen, dass sich das Infektionsgeschehen insgesamt wieder auf einem sehr hohen Niveau befindet. Nach kurzzeitigem Rückgang steigen die Fallzahlen erneut wieder an. Ferner nimmt der Anteil von Virusmutationen, etwa der SARS-CoV-2-Variante B.1.1.7 unter den Infektionen rasch zu. Das ist besorgniserregend, weil es

für die vorgenannte Variante klinisch-diagnostische und epidemiologische Hinweise auf eine erhöhte Übertragbarkeit und schwerere Krankheitsverläufe gibt. Diesem Umstand ist auch im Bereich der Alten- und Pflegeheime entsprechend Rechnung zu tragen. In diesem Zusammenhang kann auch die nicht unerhebliche Anzahl von Bewohner\*innen in dieser vulnerablen Personengruppe nicht außer Acht gelassen werden, die bereits an oder in Verbindung mit einer COVID-19 Erkrankung verstorben sind. Die Gefahr, dass diese Anzahl eine weitere Erhöhung erfährt ist weiterhin gegenwärtig. Das nach wie vor gegebene Risiko, dass durch Dritte wie etwa Besucherinnen und Besucher Erreger in die Einrichtungen hineingetragen werden, muss weiterhin geringgehalten werden, da sich die Erkrankung durch Kontakte der Bewohnerinnen und Bewohner untereinander und enge pflegerische Kontakte mit vielen Hand-zu-Handkontakten zwischen Pflegepersonal und Betreuten innerhalb der Einrichtung sehr wahrscheinlich ausbreitet, wenn der Erreger erst einmal in der Einrichtung angekommen ist. Die Wahrscheinlichkeit für Erregereinträge in die Einrichtungen durch Personal oder Besucher, aber auch durch mobile Bewohnerinnen und Bewohner, ist weiterhin vorhanden. Hier können die Schnelltests ansetzen und verhindern, dass asymptomatische Personen das Virus in die Alten- und Pflegeheime eintragen.

Die Corona-Testverordnung des Bundes (Stand: 08. März 2021) gibt den Einrichtungen die Möglichkeit, ein abgestimmtes Testkonzept zu erstellen und die erbrachten Leistungen abzurechnen (§§ 4, 6 Abs. 3, 7 Abs. 2 Coronavirus-TestV).

Mit der getroffenen Regelung wird auch dem in der Konferenz der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 22. März 2021 gefassten Beschluss – soweit aufrechterhalten – Rechnung getragen. Auch hiernach ist u.a. nochmals die Erforderlichkeit von konsequenten Testungen als ein als ein wichtiger Baustein in der Bekämpfung der Pandemie hervorgehoben worden. Gleichsam geht daraus explizit für die in den Landesverordnungen getroffenen Regelungen hervor, dass diese weiterhin ihre Gültigkeit beibehalten und bis zum 18. April 2021 verlängert werden sollen. Mit Blick darauf wird dies ebenfalls für die hier durch Allgemeinverfügung bereits getroffenen Schutzmaßnahmen in Alten- und Pflegeheimen als notwendig erachtet. Die weiterhin hohen Fallzahlen in der älteren Bevölkerung und die nicht zu vernachlässigenden Vorkommnisse in solchen Einrichtungen verdeutlichen, dass die getroffenen Maßnahmen strikt eingehalten werden müssen. Neben den aufgetretenen Mutationen des Virus, die nach den derzeitigen wissenschaftlichen Erkenntnissen ein höheres Ansteckungspotenzial aufweisen, ist auch die nach dem Robert-Koch-Institut weiterhin gegebene Unsicherheit einzustellen, inwieweit die Impfung eine potentielle Infektiosität Geimpfter ausschließt. Ein vorsorgendes Handeln ist immer noch von Nöten. Hieraus und unter Berücksichtigung des lokalen Infektionsgeschehens im Kreis Groß-Gerau ist es erforderlich, diesen Vorgaben über das sich aus der 2. Corona-Verordnung ergebende Maß hinaus zu folgen. Bei der Entscheidung über die Maßnahmen und Beschränkungen bildet gemäß dem Präventions- und Eskalationskonzepts zur Eindämmung der Ausbreitung von SARS-CoV-2 in Hessen (Stand: 24. März 2021) die 7-Tage-Inzidenz nach wie vor einen wesentlichen Orientierungspunkt. In die erforderliche Gesamtabwägung sind darüber hinaus die Reproduktionszahl R, die Quote der Positiv-Testungen, der Impfstatus der Bevölkerung, die Hospitalisierungsrate sowie die vorhandenen Testkapazitäten einzubeziehen. Die 7-Tagesinzidenz liegt Stand 30.03.2021 bei 168,6.

Gerade die Alten- und Pflegeheime sind aus zweierlei Sicht hinsichtlich der zu treffenden Maßnahmen besonders zu beachten: Einerseits leben hier Personen, die aufgrund ihres Alters und der damit in der Regel einhergehenden chronischen Erkrankungen ein erhöhtes Risiko für einen schweren Verlauf einer COVID-19-Erkrankung haben. Andererseits ist es im Rahmen der Pflege nicht möglich, einen Abstand von mindestens 1,5 m ständig einzuhalten. Daher ist es notwendig, in diesem Bereich besondere Maßnahmen zu ergreifen, um das Risiko einer Ausbreitung zu minimieren. Sobald nämlich das Corona-Virus durch Besucher eingetragen würde, kommt es durch die oben beschriebenen Situationen häufig zu einer Ausbreitung innerhalb der Einrichtung.

Die Ärzteschaft wurde schon vor dieser Verlängerung von der Verpflichtung eines direkt vorangegangenen PoC-Antigentests ausgenommen. Dies zumal, da bei dieser Personengruppe davon ausgegangen werden kann, dass diese bei einem berufsbezogenen Besuch die erforderlichen Schutzmaßnahmen treffen wird und dies bereits aus der medizinischen Expertise heraus umsetzen kann. Bei einem medizinischen Notfall gilt dies auch für Rettungssanitäter\*innen.

Die mit dieser Allgemeinverfügung getroffene Anordnung dient vornehmlich dem Schutz besonders vulnerabler Bevölkerungsgruppen sowie dem Schutz der Gesundheit der Allgemeinheit als auch dem Interesse der Bevölkerung und des Gesundheitsschutzes, die dauerhafte Aufrechterhaltung zentraler Infrastrukturen, insbesondere diejenigen des Gesundheitssystems im Landkreis Groß-Gerau, über einen absehbar längeren Zeitraum sicherzustellen. Die getroffene Anordnung verfolgt insbesondere auch das Ziel die Infektionszahlen signifikant zu verringern und dann auf einem niedrigen Niveau zu stabilisieren, um gerade auch Behandlungskapazitäten in medizinischen Einrichtungen und medizinischen Versorgungsstrukturen aufrechterhalten zu können. Dies gilt insbesondere auch, da auch derzeit nicht absehbar ist, wann konkret Impfstoffe und/oder Medikamente so ausreichend zur Verfügung stehen werden, dass damit einer weiteren Ausbreitung begegnet werden kann. Mindestens bis die Impfungen mit beiden Impfdosen in den Einrichtungen abgeschlossen sind, die Personen eine entsprechende Immunität aufgebaut haben und nähere wissenschaftliche Erkenntnisse hinsichtlich der potentiellen Infektiosität Geimpfter vorliegen, kommt den Schnelltests beim Betreten der Einrichtungen eine besondere Bedeutung zu.

Die getroffene Anordnung stellt ein wirksames Mittel zum Schutz der Gesundheit der Allgemeinheit und zur Aufrechterhaltung zentraler Infrastrukturen, speziell aufgrund der aktuellen Lage in den Krankenhäusern dar. Insbesondere sind keine weniger eingriffsintensiven Maßnahmen denkbar, die in vergleichbarer Weise geeignet und effektiv wären, um die weitere dynamische Ausbreitung des Virus zu unterbrechen.

Unter Berücksichtigung all dessen ist die getroffene Anordnung geeignet, erforderlich, angemessen und darüber hinaus auch verhältnismäßig, um eine weitere Verbreitung und ein erneutes exponentielles Wachstum der Zahl von SARS-CoV-2-Infektionen in den Einrichtungen und darüber hinaus zu verhindern.

Die mit dieser Allgemeinverfügung getroffene Anordnung nutzt das dem Kreisausschuss des Kreises Groß-Gerau als zuständige Gesundheitsbehörde zustehende Ermessen daher in rechtmäßiger Weise aus, zumal dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit im Übrigen auch durch die Befristung bis zum 18. April 2021 zusätzlich Rechnung getragen wird.

### **Rechtsbehelfsbelehrung:**

Gegen diese Allgemeinverfügung kann innerhalb eines Monats nach ihrer Bekanntgabe Klage bei dem Verwaltungsgericht in Darmstadt

**Verwaltungsgericht Darmstadt  
Julius-Reiber-Str. 37  
64293 Darmstadt**

schriftlich oder mündlich zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle dieses Gerichtes oder elektronisch unter Verwendung einer qualifizierten elektronischen Signatur über das elektronische Gerichts- und Verwaltungspostfach (EGVP) erhoben werden.

Die Klage muss den Kläger, den Beklagten (Kreis Groß-Gerau, vertreten durch den Kreisausschuss) und den Streitgegenstand bezeichnen. Sie soll einen bestimmten Antrag enthalten. Die zur Begründung dienenden Tatsachen und Beweismittel sollen angegeben, der angefochtene Bescheid soll in Urschrift oder Abschrift beigefügt werden. Der Klage und allen Schriftsätzen sollen Abschriften für die übrigen Beteiligten beigefügt werden.

### **Hinweise:**

Eine Anfechtungsklage gegen diese Anordnung hat keine aufschiebende Wirkung (§§ 28 Abs. 3, 16 Abs. 8 IfSG). Die Allgemeinverfügung muss demnach auch befolgt werden, wenn gegen diese Klage erhoben wird.

Gegen die sich daraus ergebende sofortige Vollziehbarkeit unserer Verfügung können Sie beim Verwaltungsgericht Darmstadt, Julius-Reiber-Str. 37, 64293 Darmstadt, einen Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung stellen.

Auf die Bußgeldvorschriften des § 73 Abs. 1a IfSG wird hingewiesen. Zuwiderhandlungen werden mit einem Bußgeld geahndet.

(Thomas Will)  
Landrat